



AVIZ
**referitor la proiectul de Hotărâre de Guvern privind
stabilirea sectoarelor de negociere colectivă**

Analizând proiectul de **Hotărâre de Guvern privind stabilirea sectoarelor de negociere colectivă**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 68 din 23.02.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D206/23.02.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect stabilirea sectoarelor de negociere colectivă.

Potrivit Notei de fundamentare, *„actualul proiect de act normativ urmărește să redefinească sectoarele de activitate în sensul extinderii numărului acestora, de la 30 la 58, cu redimensionarea și flexibilizarea nivelurilor de negociere sectorială”*.

Totodată, se preconizează abrogarea actualei reglementări, respectiv Hotărârea Guvernului nr. 1260/2011 privind sectoarele de activitate stabilite conform Legii nr. 62/2011.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la **Nota de fundamentare**, semnalăm că aceasta nu este corelată cu textul proiectului în ceea ce privește denumirea metodologiei/procedurii care se va aproba prin ordin al ministrului. Astfel, în Nota de fundamentare, la Secțiunea a 2-a *Schimbări preconizate*, se menționează că „pentru a da posibilitatea, tuturor

părților interesate, de a face parte din sectorul de negociere colectivă în care își regăsesc interesele, a fost introdus **art. 2 alin(3)** prin care se reglementează, prin Ordin de ministru, **metodologia de participare/aderare la negocierea colectivă sectorială**”, în timp ce textul propus pentru art. 2 alin. (3) din proiect prevede că „**Procedura de încadrare în sectoarele** prevăzute la alin. (2) se aprobă prin ordin al ministrului responsabil cu dialogul social”. În consecință, pentru respectarea prevederilor art. 32 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Motivarea trebuie să se refere la forma finală a proiectului de act normativ”, este necesară revederea și corelarea instrumentului de prezentare și motivare cu textul proiectului.

4. La titlu, pentru respectarea uzanțelor normative, sintagma „de Guvern” se va elimina.

Totodată, pentru precizia exprimării, precum și pentru respectarea principiului ierarhiei actelor normative în accepțiunea prevăzută la art. 4 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare¹, având în vedere că art. 184 din Legea nr. 367/2022, care constituie temei al emiterii hotărârii Guvernului ce face obiectul prezentului proiect, prevede că „*În termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Guvernul României aprobă hotărârea prevăzută la art. 85 lit. f) referitoare la stabilirea sectoarelor de negociere colectivă și a codurilor aferente acestora*”, este necesară completarea titlului și redarea acestuia astfel:

„**Hotărâre privind stabilirea sectoarelor de negociere colectivă și a codurilor CAEN aferente acestora**”.

5. La formula introductivă, semnalăm că art. 1 pct. 23, care prevede definiția sintagmei „sectoare de negociere colectivă”, și art. 85 lit. f), care prevede una dintre principalele atribuții ale Consiliului Național Tripartit, nu reprezintă temei al emiterii hotărârii Guvernului ce face obiectul prezentului proiect.

În consecință, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, formula introductivă se va reformula astfel:

„În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 184 din Legea nr. 367/2022 privind **dialogul social**”.

6. La art. 1, pentru o exprimare specifică limbajului normativ, precum și pentru o mai bună sistematizare a normelor, propunem ca acest articol să fie structurat și reformulat astfel:

¹ „Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă”.

„Art. 1 - (1) Prezenta hotărâre are ca obiect stabilirea sectoarelor de negociere colectivă și a codurilor CAEN aferente acestora, prevăzute în Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 337/2007 privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională - CAEN.

(2) Sectoarele de negociere colectivă și codurile CAEN aferente acestora sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre”.

7. La art. 2, având în vedere structura și conținutul art. 1, potrivit observației formulate la pct. 6 *supra*, propunem **eliminarea alin. (1)**, iar în ceea ce privește **actualul alin. (2)**, întrucât este alcătuit din două ipoteze juridice diferite, propunem redarea textelor acestuia în două alineate distincte. În consecință, art. 2 va fi structurat astfel:

„Art. 2 - (1) Încadrarea într-un sector de negociere colectivă se realizează

(2) În cazul în care unele activități se regăsesc în mai multe sectoare de negociere colectivă, angajatorii pot solicita încadrarea

(3) Procedura de încadrare în sectoarele prevăzute la **alin. (1) și (2)** se aprobă ...”.

La **actualul alin. (2) teza I**, care va deveni **alin. (1)**, semnalăm că sintagma „Încadrarea într-un sector de negociere colectivă” este eliptică, neînțelegându-se a cui încadrare se va realiza în sectorul de negociere colectivă. În consecință, pentru claritatea normei, este necesară revederea și reformularea/completarea sintagmei. Observația este valabilă și pentru sintagma „încadrarea într-unul dintre aceste sectoare”, folosită la **teza a II-a**, care va deveni **alin. (2)**, precum și pentru sintagma „Procedura de încadrare în sectoarele”, folosită la **alin. (3)**.

8. La art. 3, pentru rigoarea exprimării, pentru o corectă informare, precum și pentru respectarea uzanțelor normative, propunem următoarea formulare a textului:

„Art. 3. - La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Hotărârea Guvernului nr. 1260/2011 privind sectoarele de activitate stabilite conform Legii nr. 62/2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 933 din 29 decembrie 2011, se abrogă”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 169/24.02.2023